

В Кавказский районный суд
352140, Кавказский район,
ст. Кавказская, ул. Ленина, 164
судье Цыцурину Н.П.

Истец:

Прокуратура Кавказского района
352380, г. Кропоткин, ул. Красная, 101

Ответчики:

МБДОУ д/с-о/в № 25
Кавказский район, ст. Кавказская, ул. Ленина,
313

Администрация муниципального образования
Кавказский район
352380, г. Кропоткин, ул. Красная, 37

3-е лицо:

Управление образования администрации
муниципального образования Кавказский
район,
352140, Кавказский район, ст. Кавказская,
ул. Ленина, 191

Дело № 2-262/2020

Отзыв

на исковое заявление

В производстве Кавказского районного суда Краснодарского края находится дело по исковому заявлению прокурора Кавказского района (далее – истец) об обязанности администрации муниципального образования Кавказский район, МБДОУ д/с-о/в № 25 (далее – ответчик) обеспечить охрану образовательного учреждения и его территории охранной организацией.

С заявленными требованиями истца, изложенными в исковом заявлении, ответчик не согласен по следующим основаниям.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Как следует из пунктов 6.1., 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего,

среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях; создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), который устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, **определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.**

Частью 1 статьи 9 Закона об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесены: 1) **организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;** 2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях; 3) **создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;** 4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций; 5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий; 6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа; 7) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

Вышеуказанные вопросы местного значения в сфере образования относятся к полномочиям органов местного самоуправления в части обеспечения финансирования в рамках объема районного бюджета на образование.

Объем собственных доходов бюджета Кавказского района обеспечивает финансирование затрат учреждений образовательной сферы в полном объеме на расходы мероприятий в области противодействия терроризму в 2020 году, в том числе и на обеспечение охраны общеобразовательных учреждений Кавказского района.

Администрацией муниципального образования Кавказский район в полной мере выполнены обязательства при разработке предложений по формированию муниципального бюджета в части расходов, необходимых бюджетному учреждению, в бюджете предусмотрены денежные средства на охранные услуги, обеспечение внутриобъектного и пропускного режимов в размере 8 793 тыс. руб.

К тому же, по результатам электронного аукциона, победителем которого стала охранная организация ООО ЧОО «Казачий дозор», для образовательных учреждений Кавказского района, были заключены контракты на оказание услуг между образовательными учреждениями и победителем аукциона, однако, ООО ЧОО «Казачий дозор» в адрес Управления образования администрации муниципального образования Кавказский район были направлены письма от 19.03.2020 года, от 23.03.2020 года с просьбой о возможности **заключения соглашения о расторжении контрактов**, в виду отсутствия квалифицированных исполнителей в штате организации, по причине увольнения сотрудников.

В этой связи возникла необходимость расторжения контрактов с данной охранной организацией и приняты меры для заключения новых контрактов с иными охранными организациями, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

МБДОУ д/с-о/в № 25 муниципального образования Кавказский район является муниципальным бюджетным учреждением, финансируемым из бюджета муниципального образования Кавказский район. Собственником и учредителем МБДОУ д/с-о/в № 25 является муниципальное образование Кавказский район, функции и полномочия учредителя собственника возложены согласно Уставу муниципального образования Кавказский район на Управление образования администрации муниципального образования Кавказский район.

В соответствии с «Положением об управлении образования администрации муниципального образования Кавказский район», утвержденным решением Совета муниципального образования Кавказский район от 27.03.2014 года № 75, разработка предложений по формированию муниципального бюджета в части расходов, необходимых бюджетному учреждению устанавливается главным распорядителем средств районного бюджета для подведомственных получателей бюджетных средств, в ведении которого находятся муниципальные образовательные учреждения и осуществляется Управлением образования администрации муниципального образования Кавказский район, в соответствии с возложенными на него функциями по распределению лимитов бюджетных обязательств, при согласовании с финансовым управлением администрации муниципального образования Кавказский район.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Закона об образовании, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу пункта 8 части 1 статьи 41 Закона об образовании, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно части 2 статьи 41 Закона об образовании, организация охраны здоровья обучающихся в образовательных учреждениях, осуществляется этими организациями.

В обосновании своих требований истец сослался на правовую норму, а именно указал на отсутствие условий, обеспечивающих антитеррористическую защищенность объекта, в соответствии с пунктами 4, 21, 22, 28 постановления Правительства РФ от 7 ноября 2019 г.

№ 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1421), которую нельзя применить в данной ситуации, так как она применима в отношении учреждений высшего профессионального образования, реализующих программы высшего профессионального образования.

Пунктом 1 постановления № 1421 определено, что настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, иных объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Согласно пункту 1 постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 1006) указано, что настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Именно этим правовым актом утверждаются требования к антитеррористической защищенности образовательных учреждений.

В этой связи, истцом не определены правовые нормы, которыми не обеспечена антитеррористическая защищенность объекта и имеются нарушения со стороны администрации муниципального образования Кавказский район и МБДОУ д/с-о/в № 25, в соответствии с требованиями Постановления № 1006.

Между обществом с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Бизон-САШ»» и МБДОУ д/с-о/в № 25 от 24.03.2020 года заключен контракт № 41/25-ДС на оказание охранных услуг, согласно которому исполнитель обязуется оказать заказчику охранные услуги, обеспечение внутриобъектного и пропускного режимов.

В настоящее время обеспечена охрана образовательного учреждения МБДОУ д/с-о/в № 25 в полной мере, в соответствии с пунктами 17, 18 Постановления № 1006, путем осуществления комплекса мер, воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории) посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно пункту 5 Постановления № 1006 ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Так, учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (пункт 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, правообладателем государственного и муниципального имущества является его собственник - Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, за исключением случаев, когда государственное и муниципальное имущество передано государственным и муниципальным организациям и предприятиям на праве оперативного управления и праве.

Согласно Уставу МБДОУ д/с-о/в № 25 Управление имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район в установленном порядке закрепляет за учреждением муниципальное имущество на праве оперативного управления, то есть муниципальное имущество, являющееся муниципальной собственностью муниципального образования Кавказский район, передано в оперативное управление МБДОУ д/с-о/в № 25.

Письмом Министерства просвещения РФ от 28 января 2020 г. № ВБ-85/12 «О направлении методических рекомендаций» (далее – Письмо № 85/12) разъясняется порядок организации деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, разработки, согласования и утверждения организационно-распорядительных документов по обеспечению антитеррористической защищенности, заполнения актов обследования и категорирования объектов (территорий).

Согласно основным терминам и определениям, указанным в Письме № 85/12 **правообладателем муниципального имущества (объекта (здания), переданного муниципальным организациям на праве оперативного управления, являются организации, которым передано это имущество; правообладателем территорий (земельных участков), находящихся в муниципальной собственности и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным), являются организации, которым передан этот земельный участок.**

Для обеспечения антитеррористической защищенности в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденными Постановлением № 1006, руководитель организации - правообладателя объектов (территорий) организует разработку, согласование и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).

Руководитель организации-правообладателя отвечает за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с п.п. 1.1., 1.3., 2.1., 2.2. «Положения об управлении образования

администрации муниципального образования Кавказский район», утвержденного решением Совета муниципального образования Кавказский район от 27.03.2014 года № 75, Управление образования администрации муниципального образования Кавказский район является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Кавказский район. Муниципальные образовательные организации и муниципальные организации системы образования муниципального образования Кавказский район по отношению к Управлению образования являются подведомственными организациями. Основными задачами Управления образования являются, в том числе, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях; обеспечение контроля за содержанием зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройством прилегающих к ним территорий. **Управление образования в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции, в том числе, в области контроля:** соблюдение законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, нормативно-правовых актов муниципального образования и управления образования подведомственными муниципальными учреждениями в пределах своей компетенции; деятельность подведомственных учреждений системы образования в рамках своей компетенции и в целях осуществления государственной политики в области образования.

Согласно приказу Управления образования администрации муниципального образования Кавказский район от 01 октября 2019 года № 1051 «О проведении категорирования объектов образования», во исполнение Постановления № 1006 создана комиссия для проведения обследования и категорирования объектов образования, подчиненных Управлению образования администрации муниципального образования Кавказский район, а также составлению паспортов безопасности образовательных учреждений.

Исходя из вышесказанного, контроль за обеспечением антитеррористической защищенности объектов возложен на Управление образования администрации муниципального образования Кавказский район, которое является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Кавказский район, осуществляющим управление в сфере образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 12, 35, 41, 55, 56, 148, 149 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. В удовлетворении требования об обязанности администрации муниципального образования Кавказский район, МБДОУ д/с-о/в № 25 обеспечить охрану образовательного учреждения и его территории – отказать.

Приложение:

1. Копия Распоряжения в 1 экз. на 1 л.;
2. Копия писем МБДОУ д/с-о/в № 25 в 14 экз. на 14 л.;
3. Копия контракта на оказание услуг в 1 экз. на 3 л.

Заведующий МБДОУ д/с-о/в № 25



И.А. Астахова